



Cofinanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

# PN METRO PLUS: Strategie e percorsi per la sostenibilità

Seminario Il cantiere sostenibile Roma, 4 ottobre 2023

Autorità di Gestione Programma Nazionale Metro Plus e Città Medie Sud 2021-2027

[www.ponmetro.it](http://www.ponmetro.it) | [@ponmetro1420](https://twitter.com/ponmetro1420)





## Strategie e percorsi per la sostenibilità

Ai sensi dell'art. 9.4 Reg. (UE) 2021/1060, gli obiettivi dei Fondi devono essere perseguiti in linea con **l'obiettivo di promuovere lo sviluppo sostenibile di cui all'art. 11 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE)**, tenendo conto degli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite, dell'Accordo di Parigi e del principio di “non nuocere in modo significativo”.

1. **La Verifica del Principio *Do No Significant Harm* in fase di attuazione (DNSH)**
2. **La Verifica climatica per le infrastrutture per il periodo di programmazione 2021-2027 (*Climate Proofing*)**
3. **Il Monitoraggio ambientale della VAS ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs 152/2006 e ss.mm.ii.**



# 1. La verifica del Principio Do No Significant Harm

Coerentemente con l'**Accordo di Partenariato (AP)** l'applicazione del principio DNSH dovrà essere garantita negli investimenti e nelle misure realizzati nell'ambito di tutti gli Obiettivi di *policy* (nel seguito OP) FESR e FSE+ interessati dal PN, ai sensi dell'art.17 del Regolamento (UE) 2020/852 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili, che modifica il Regolamento (UE) 2019/2088 (c.d. "Regolamento tassonomia").

ai sensi dell'art. 17 del Reg. (UE) n. 2020/852 un'attività economica arreca un danno significativo:

- ▶ alla mitigazione dei cambiamenti climatici, se porta a significative emissioni di gas serra (GHG)
- ▶ all'adattamento ai cambiamenti climatici,
- ▶ all'uso sostenibile o alla protezione delle risorse idriche e marine
- ▶ all'economia circolare
- ▶ alla prevenzione e riduzione dell'inquinamento
- ▶ alla salvaguardia della biodiversità



# 1. La verifica del Principio Do No Significant Harm

Con riferimento al **Programma Nazionale Metro plus e Città medie Sud 2021-2027**, il processo di verifica di rispetto del principio DNSH si articola in diversi livelli:

- **in fase di programmazione**, nell'ambito del percorso di **Valutazione Ambientale Strategica** è stata effettuata una **valutazione - "Conformità del PN al principio DNSH"**, i cui esiti, contenuti all'interno di uno specifico dossier valutativo, sono definiti coerentemente con il sistema di tassonomia delle attività ecosostenibili indicato dall'art. 17 del Regolamento UE n. 2020/852. **La valutazione ha considerato puntualmente le azioni finanziate dal Programma, associando ad esse per ognuno dei sei obiettivi ambientali un giudizio di conformità** e ha fornito indicazioni per la verifica in fase di attuazione;
- **in fase di definizione dei criteri di selezione delle operazioni**, sono stati inclusi tra i criteri di ammissibilità e di valutazione riferimenti utili a validare il rispetto del principio DNSH coerentemente con quanto verificato in sede di VAS;
- **in fase di attuazione**, il rispetto del principio DNSH è assicurato attraverso check-list di autocontrollo per il **beneficiario**, allegate al Sistema di Gestione e Controllo, al fine di garantire la **coerenza delle valutazioni DNSH** effettuate in fase di programmazione in diversi momenti ex ante e ex post specificati dall'Autorità di Gestione.



# 1. La verifica del Principio DNSH

Azioni del PN METRO plus e tipologie di intervento/investimento potenzialmente finanziabili (sigeco)

OP	Priorità	Ob.Sp.	AF	Azioni ↓ →	Schede	Interventi prevalentemente immateriali									
						-	A	B	C	D	E	F	G	H	I
1. Europa più intelligente	1- Agenda digitale e innovazione urbana	RSO1.2	1	1.1.2.1 Agenda digitale metropolitana	X	(X)	(X)						X		
			2	1.1.2.2 Supporto alla domanda di servizi digitali da parte di cittadini e imprese	X	(X)	(X)						X		
		RSO1.3	3	1.1.3.1 Riqualificazione dei contesti urbani meno utilizzati e rivitalizzazione dei contesti produttivi sostenendo piccole realtà imprenditoriali locali	X	X	X	X		(X)	(X)	(X)	(X)	X	
		RSO2.1	4	2.2.1.1 - Rinnovo infrastrutture pubbliche, illuminazione pubblica e smart lighting	X		X			X					
			5	2.2.1.2 – Riqualificazione energetica di edilizia pubblica anche residenziale	X	X	X	X		X					
		RSO2.2	6	2.2.2.1 - Fonti energetiche rinnovabili e comunità energetiche	X		X			X					
					2.2.4.1 - Protezione dagli effetti dovuti										



# 1. La verifica del Principio Do No Significant Harm

Le tipologie di intervento/investimento indicate per ciascuna azione dalla valutazione VAS sono integrate con gli elementi di interesse estratti dalle schede DNSH del PNRR.

-  Scheda A: Ristrutturazioni, riqualificazioni anche energetiche, eventuali realizzazioni, di edifici residenziali e non residenziali
-  Scheda B: Interventi infrastrutturali e cantieristica generale
-  Scheda C: Intervento di ripristino ambientale, sistemazione e attrezzatura di spazi verdi
-  Scheda D: Impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili e relativo stoccaggio
-  Scheda E: Impianti, macchinari, attrezzature e dispositivi tecnologici (NON ICT/FER)
-  Scheda F: Fornitura veicoli
-  Scheda G: Acquisto apparecchiature informatiche, ict e servizi connessi
-  Scheda H: Altre forniture di materiali e attrezzature non tecnologici
-  Scheda I: finanziamenti a impresa e ricerca



# 1. La verifica del Principio DNSH

**Azioni del PN METRO plus  
e tipologie di  
intervento/investimento  
potenzialmente  
finanziabili (sigeco)**

Scheda Intervento B - Interventi infrastrutturali e cantieristica generale				
n.	Elemento di controllo	Esito (Sì/No/Non applicabile)	Commento (obbligatorio in caso di N/A)	Osservazioni/ note
1	L'operazione prevede per autorizzazione interventi che prevedano attività su strutture e manufatti connessi a: estrazione, stoccaggio, trasporto o produzione di combustibili fossili, compreso l'uso a valle; attività nell'ambito del sistema di scambio di quote di emissione dell'UE (ETS) che generano emissioni di gas a effetto serra previste non inferiori ai pertinenti parametri di riferimento; attività connesse alle discariche di rifiuti, agli inceneritori e agli impianti di trattamento meccanico biologico, attività nel cui ambito lo smaltimento a lungo termine dei rifiuti potrebbe causare un danno all'ambiente?			
2	Sono previste, in fase di costruzione/installazione tutte le strategie disponibili per l'efficace gestione operativa del cantiere così da prevenire la dispersione di inquinanti, garantire il contenimento delle emissioni GHG (efficienza motoristica, approvvigionamento elettrico, ...), assicurare la tutela della risorsa idrica (acque superficiali e profonde) relativamente al suo sfruttamento e/o protezione e la corretta gestione di terre e rocce da scavo?			
3	Sono previste, nel caso di cantieri in contesti naturali o semi naturali, azioni volte a limitare quanto più possibile fattori di disturbo alla fauna selvatica e garantire il ripristino della vegetazione in caso di danni causati dai mezzi d'opera?			



# 1. La verifica del Principio Do No Significant Harm

## Modalità di verifica del principio DNSH per i beneficiari in fase di ammissibilità delle operazioni

Al fine di assicurare il rispetto dei vincoli DNSH in fase di ammissibilità delle operazioni è opportuno che le amministrazioni beneficiarie di risorse e i soggetti attuatori realizzino interventi coerenti con il principio DNSH.

### Il beneficiario/OI dovrà quindi:

- indicare, per ogni scheda progetto presentata, a quale/i “tipologia/e di intervento” è riconducibile la sua azione/operazione;
- allegare alla scheda progetto per cui il potenziale beneficiario richiede l’ammissione a finanziamento le **Check-list di autocontrollo (ex ante)** ai fini dell’ammissibilità facenti parte del Si.Ge.Co. del Programma per ogni “tipologia di intervento” valorizzata nella scheda progetto.



## 2. La verifica climatica (climate proofing)

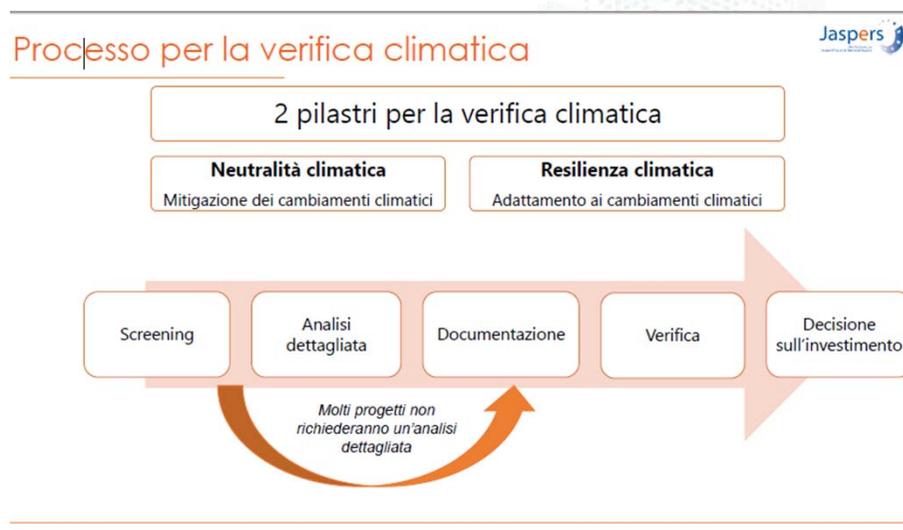
**Immunizzazione dagli effetti del clima:** Processo volto ad evitare che le infrastrutture siano vulnerabili ai potenziali impatti climatici a lungo termine, garantendo nel contempo che sia rispettato il principio dell'efficienza energetica al primo posto e che il livello delle emissioni di gas a effetto serra derivanti dal progetto sia coerente con l'obiettivo della neutralità climatica per il 2050; objective in 2050.

- **Recital 10 RDC** – “Meccanismi adeguati per garantire l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture sostenuti dovrebbero essere parte integrante della programmazione e dell'attuazione dei fondi.”
- **Art.73 RDC (Selezione delle operazioni da parte dell'autorità di gestione), para 2 point J:** (L'AdG) “garantisce l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture la cui durata attesa è di almeno cinque anni.”



## 2. La verifica climatica (climate proofing)

Gli “Orientamenti tecnici per infrastrutture a prova di clima nel periodo 2021-2027” pubblicati nel 2021 (COM. CE 2021/C 280/01 “Orientamenti tecnici sulla verifica della sostenibilità per il Fondo InvestEU) forniscono il quadro metodologico generale. Sono basati sulla metodologia utilizzata per i Grandi Progetti nel periodo 2014-2020 e applicabili a diversi fondi europei.





## 2. La verifica climatica (Climate proofing)

**AGOSTO 2023: NOTA METODOLOGICA : PRINCIPI PER LA VERIFICA CLIMATICA DEI PROGETTI INFRASTRUTTURALI IN ITALIA PER IL PERIODO 2021-27 (DPCoe - Mase – JASPERS)**

1. Metodologia per la verifica climatica nel periodo 2021-27
    - Analisi relativa alla mitigazione dei cambiamenti climatici (neutralità climatica)
    - Adattamento ai cambiamenti climatici (resilienza climatica)
  2. Ambito di applicazione per la verifica climatica in Italia
  3. Strumenti per l'analisi della vulnerabilità degli interventi
  4. Integrazione dei processi di verifica e valutazione ambientale
  5. Integrazione tra Verifica Climatica e DNSH
- Allegato 1 – Analisi preliminare ambito di applicazione per codici di intervento



## 2. La verifica climatica (Climate proofing)

### Questioni PN METRO PLUS:

#### Stabilire sulla base delle indicazioni nazionali (fine settembre versione finale):

1. quali categorie di azioni sono sottoposte a verifica climatica (mitigazione e/o adattamento ai cambiamenti climatici)
2. Fornire orientamenti ai beneficiari/OI sulle metodologie (BEI, scenari climatici) e le informazioni utili per sviluppare la verifica del climate proofing.



## 3. Il Monitoraggio ambientale della VAS del PN METRO PLUS

Art. 18 del D.lgs. 152/2006 attuando le richieste contenute nell'art. 10 della direttiva europea sulla VAS 2001/42/CE, fornisce le seguenti indicazioni:

- co. 1. Il monitoraggio assicura il controllo degli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione dei piani e dei programmi approvati e la verifica del **raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati**, così da individuare tempestivamente gli impatti negativi imprevisti e da adottare le opportune misure correttive. Il monitoraggio è effettuato dall'Autorità procedente in collaborazione con l'Autorità competente anche avvalendosi del sistema delle Agenzie ambientali e dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale.
- co. 3bis. L'autorità competente verifica lo stato di attuazione del piano o programma, gli effetti prodotti e il contributo del medesimo al raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale definiti dalle **strategie di sviluppo sostenibile nazionale** e regionali di cui all'articolo 34 TUA.



## 3. Il Monitoraggio ambientale della VAS del PN METRO PLUS

Il punto i) dell'Allegato VI alla parte seconda del D.lgs. 152/06: “

1. descrizione delle misure previste in merito al monitoraggio e controllo degli impatti ambientali significativi derivanti dall'attuazione del piano o del programma proposto definendo, in particolare,
2. le modalità di raccolta dei dati e di elaborazione degli indicatori necessari alla valutazione degli impatti,
3. la periodicità della produzione di un rapporto illustrante i risultati della valutazione degli impatti e delle misure correttive da adottare”.



# 3. Il Monitoraggio ambientale della VAS del PN METRO PLUS

Questioni PN METRO PLUS:

## 1. Costruzione del Piano di monitoraggio ambientale

2. Definizione degli indicatori di processo, contesto e contributo per il monitoraggio VAS del Programma

**INDICATORI DI CONTESTO:** misurano il contesto ambientale e la sua evoluzione. Sono legati all'obiettivo di sostenibilità che si intende raggiungere.

**INDICATORI DI PROCESSO:** misurano le azioni del Piano (cosa ho realizzato)

**INDICATORI DI CONTRIBUTO:** misurano l'effetto delle azioni del Programma rispetto al contesto ambientale



Cofinanziato  
dall'Unione europea



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

# Grazie per l'attenzione

[adgpnmetroplus@agenziacoessione.gov.it](mailto:adgpnmetroplus@agenziacoessione.gov.it)

