

# Informativa sullo stato di avanzamento PRA II fase

Giorgio Centurelli

*Membro Segreteria Tecnica Nazionale Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA)*

Comitato di Sorveglianza | Cagliari, 25 giugno 2019

Ordine del giorno – Punto **9**

## Piani di rafforzamento amministrativo: funzione, finanziamento e destinatari dei piani



### FUNZIONE

Strumenti che **esplicitano, rendono operativi e accelerano interventi di rafforzamento amministrativo**

I PRA AD OGGI HANNO UNA DURATA BIENNALE



### FINANZIAMENTO E TIPOLOGIE DI INTERVENTI

OT 11

Interventi  
strutturali non  
direttamente FS

Fondi AT

Interventi legati  
alla gestione  
dei FS

Altri fondi,  
bilancio ordinario

Ulteriori  
interventi di  
rafforzamento

Costo zero

Interventi  
legislativi o  
procedurali



### DESTINATARI

**Pubbliche amministrazioni**  
titolari di Programmi  
Operativi

**21** PRA Regionali

&

**9** PRA Nazionali

## La governance dei piani

### Comitato d'Indirizzo

Coordinato dal Segretario  
Generale della Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
*(include rappresentanti della Commissione  
Europea)*

1

Fornisce **orientamenti e indirizzi**  
per l'implementazione dei Piani

2

**Monitora** l'implementazione dei piani

3

Fornisce **linee guida** per migliorare l'efficacia  
dei Piani

### Segreteria Tecnica

Coordinata dall'Agenzia  
per la Coesione Territoriale  
*(include rappresentanti della Commissione  
Europea)*

1

Fornisce **valutazioni tecniche** per la  
determinazione degli indirizzi

2

Fornisce **valutazioni tecniche** per identificare  
**ulteriori azioni di rafforzamento e buone pratiche**

3

Coordina ed anima la **Rete dei responsabili  
Tecnici PRA**

# Dalla I<sup>a</sup> fase (2015-2017) alla II<sup>a</sup> fase (2018-2019)

## PRINCIPALI CRITICITA' DELLA I FASE



Disomogeneità e frammentarietà degli interventi

Eccessiva numerosità dei «target»

**Non sempre chiaro**  
chiaro il raccordo tra interventi e «target»

Attività di monitoraggio **complessa e onerosa**

## PRINCIPALI SOLUZIONI ATTIVATE NELLA II FASE



Concentrazione delle misure (attivazione interventi standard locali)

Target predefiniti (Allegato C)

Maggiore connessione tra interventi e target

Definizione di piattaforma PRA anche per il monitoraggio

# Altre novità della II<sup>a</sup> fase



## MID-TERM REVIEW

In accordo con la Segreteria Tecnica a un anno dall'approvazione del PRA è possibile rimodulare tale sezione inserendo nuovi interventi, modificando interventi preesistenti o eliminando quelli già programmati



## ALLEGATO B

Comprende ulteriori interventi di rafforzamento anche eventualmente non direttamente incidenti l'area delle politiche di sviluppo



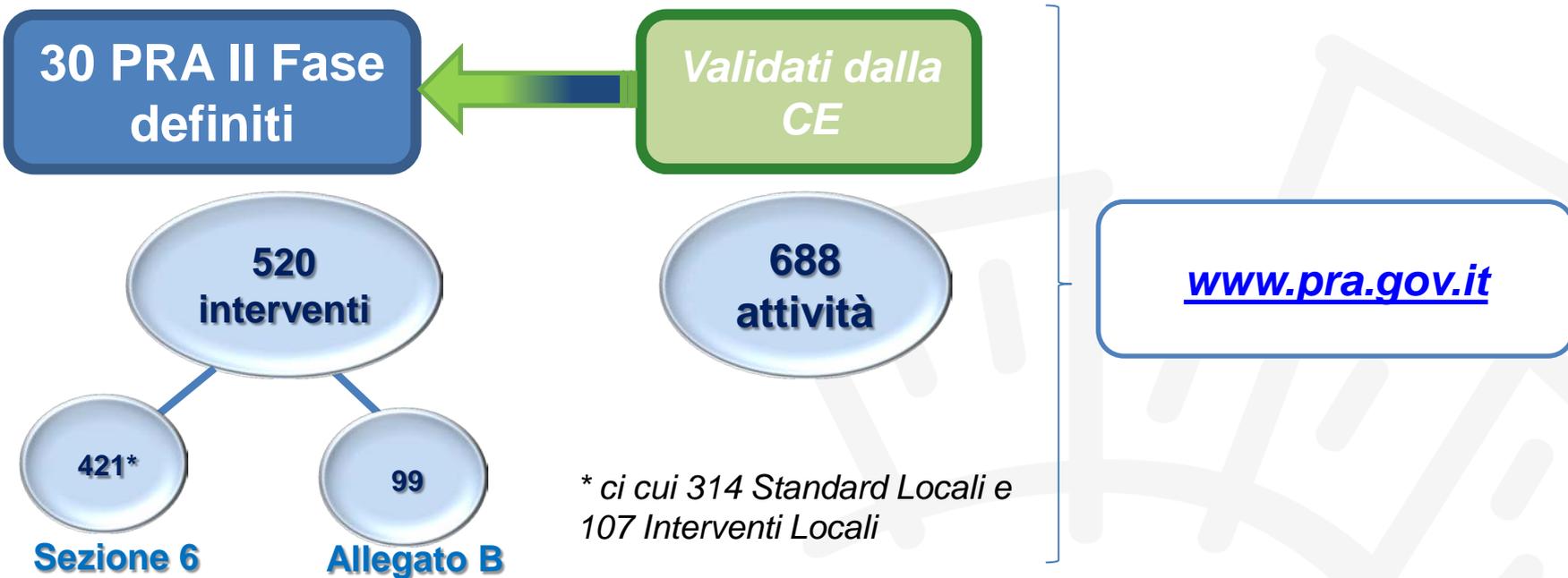
## ALLEGATO C

Ridefinito sulla base di uno standard comune predisposto dalla Segreteria Tecnica PRA  
Gli indicatori saranno calcolati ed elaborati, per quanto possibile, in maniera automatizzata sulla base dei campi presenti nel sistema nazionale monitoraggio (BDU)

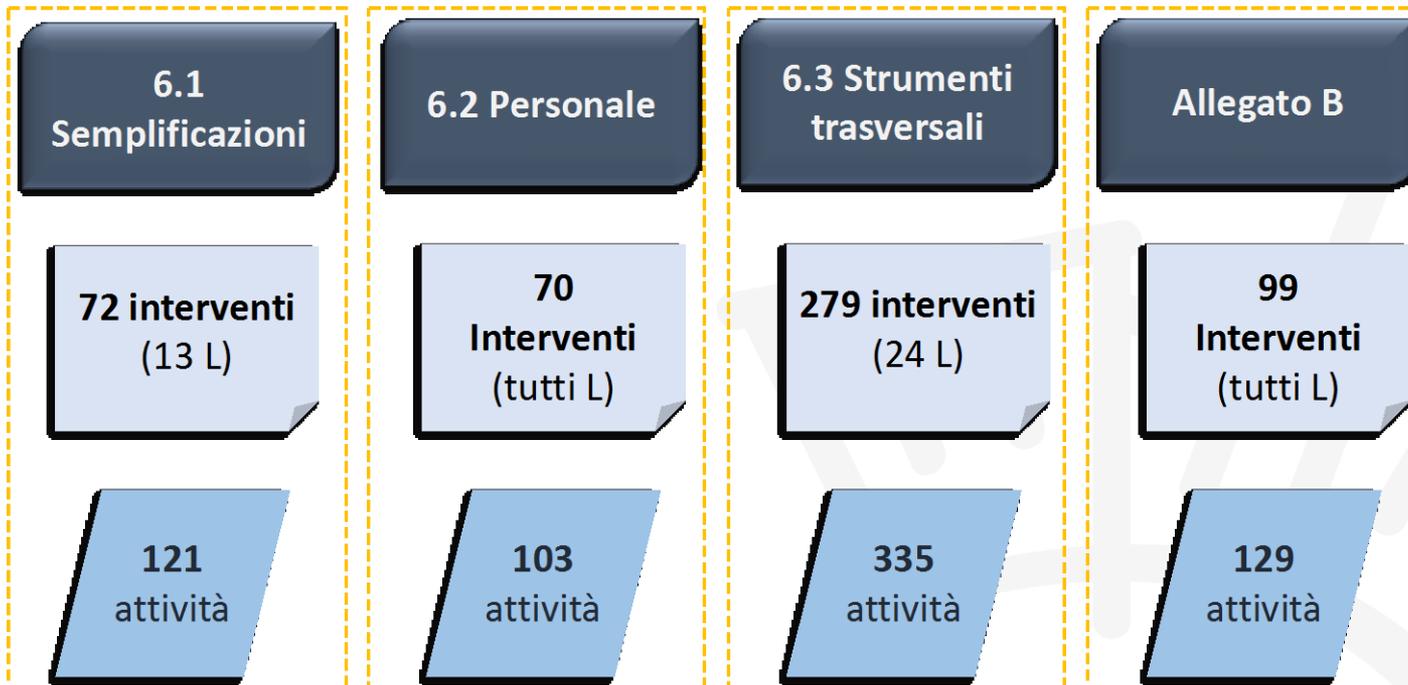
## I focus della II<sup>a</sup> fase PRA

- **IL RAFFORZAMENTO DELLA RETE PARTENARIALE DEI RESPONSABILI DEI PIANI** - La collaborazione con le diverse componenti istituzionali coinvolte e con i partner operativi è parte di un'azione complessiva di rafforzamento che punta sull'analisi dei fabbisogni, sul confronto con gli operatori, sulla raccolta e messa a sistema di esperienze da condividere. Un'azione che intende orientare l'operato dei soggetti coinvolti, a vario titolo, nella governance multilivello a partire dalla gestione dei Programmi Operativi.
- **COMUNICAZIONE ED INFORMAZIONE** - Un ruolo fondamentale è costituito dal controllo civico sull'operato delle amministrazioni. Un'informazione trasparente e costante sui Piani e sui relativi livelli di attuazione (attraverso open data, pubblicazione di rapporti di monitoraggio, eventi comunicativi ad hoc, sezioni dedicate sui siti istituzionali, presentazioni nel corso dei CdS...) consente all'opinione pubblica una reale valutazione della capacità, anche politica, di adempiere agli impegni assunti.

## Alcuni numeri sui Piani di Rafforzamento Amministrativo II Fase validati dalla CE



## FOCUS: INTERVENTI/ATTIVITA' - Distribuzione di interventi (tot. 520) e attività (tot. 688)



## FOCUS: GLI INTERVENTI STANDARD LOCALI - I più e meno attivati tra gli interventi proposti dalla Segreteria Tecnica PRA

### I più attivati

Attività di *tutoring* a favore dei beneficiari compreso tematiche amministrativo-contabili

93%

Piani annuali di attuazione

83%

Utilizzo delle opzioni di costo semplificato previste dalla regolamentazione comunitaria

70%

### I meno attivati

Strumenti informatizzati per la selezione dei beneficiari e la valutazione dei progetti

43%

Sistemi di gestione di procedimenti amministrativi

46%

Strumenti di coordinamento per le politiche di sviluppo ivi comprese quelle di coesione

53%

## PROGRAMMAZIONE 2021-2027: Il nuovo impianto strategico proposto

Da 11 Obiettivi tematici (incluso OT 11) a 5 obiettivi strategici:

- 1) ***un'Europa più intelligente: trasformazione economica innovativa e intelligente;***
- 2) ***un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio;***
- 3) ***un'Europa più connessa: mobilità e connettività regionale alle Tic;***
- 4) ***un'Europa più sociale attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali;***
- 5) ***un'Europa più vicina ai cittadini: sviluppo sostenibile e integrato delle aree urbane, rurali e costiere mediante iniziative locali.***

Per l'Italia 2 Fondi strutturali

1. **Fondo europeo di sviluppo regionale – FESR;**
2. **Fondo sociale europeo Plus – FSE+ (che accorpa il «vecchio» FSE, l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile – IOG, il Fondo di aiuti europei agli indigenti – FEAD, il programma per l'occupazione e l'innovazione sociale – EASI ed il programma d'azione dell'Unione in materia di salute – il programma per la salute)**

**... E LA CAPACITA' AMMINISTRATIVA???**

## La nuova strategia di rafforzamento della capacità amministrativa (CB)

2021-2027

2014-2020

Riforme della PA

*Il nuovo programma di sostegno alle riforme, dotato di un bilancio di 25 miliardi di euro e che dovrebbe fornire incentivi in tutti gli Stati membri per le riforme essenziali*

**Obiettivo Tematico 11 (OT11)**  
**«Migliorare l'efficienza della pubblica amministrazione»**

Modernizzazione PA

*Area di intervento trasversale: Le azioni sono attivabili all'interno dei nuovi 5 obiettivi specifici nei limiti della relativa coerenza (FESR)*

**Obiettivo Tematico 11 (OT11)**  
**«Migliorare l'efficienza della pubblica amministrazione»**

Rafforzamento della CB per i Fondi Strutturali

*Assistenza tecnica destinata a rafforzare la capacità delle autorità, dei beneficiari e del partenariato necessarie per l'amministrazione e l'utilizzo efficaci dei fondi.*

**Assistenza Tecnica ai Programmi operativi**

## Il rafforzamento della Capacità amministrativa nella Gestione dei FS

- **L'Accordo di Partenariato** deve contenere «una sintesi delle azioni che lo Stato membro interessato adotta per rafforzare la propria capacità amministrativa di attuazione dei fondi» (art. 8.1 lett. g)
- Il **Programma Operativo** deve esporre «le sfide relative alla capacità amministrativa e alla governance» (art. 17.3 lett a.iv)
- Il **Comitato di Sorveglianza** «i progressi compiuti nello sviluppo della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni e dei beneficiari...» (Art. 35.1 lett. i)

I Piani di Rafforzamento Amministrativo sono confermati per il post 2020 ed entrano nella nuovo ciclo di programmazione con una copertura ora regolamentare

Cfr. CSR 27.2.2019 SWD(2019) 1011 final: **“Per migliorare l'amministrazione e l'attuazione dei fondi strutturali e d'investimento europei, è necessario «garantire la corretta attuazione dei piani di rafforzamento amministrativo basati sull'esperienza del periodo 2014-20»**

## Assistenza Tecnica ed azioni di AT per il rafforzamento: le differenze

### Assistenza tecnica (ordinaria)

Si caratterizza come apporto di competenze specialistiche, in genere di tipo settoriale, destinate a garantire l'attuazione ordinaria dei Programmi. Si tratta di azioni di accompagnamento e supporto che coinvolgono funzionari della PA, tecnici e specialisti in punti definiti del processo di decisione e azione amministrativa necessaria all'attuazione ordinaria dei Programmi.

Viene attuata ricorrendo a un tasso forfettario basato sui progressi nell'attuazione del programma (percentuali variabili: 2,5% FESR e 3% o 5% FSE+).

### Assistenza tecnica destinata al rafforzamento della Capacità di utilizzo efficace dei Fondi

Ulteriori azioni di assistenza tecnica destinate a rafforzare la capacità delle autorità, dei beneficiari e del partenariato, necessarie per l'amministrazione e l'utilizzo efficaci dei fondi.

Sono azioni che dovrebbero essere finanziate all'interno dell'AT ma che si aggiungono all'AT ordinaria (non entrano nei limiti della percentuale di AT).

Viene attuata ricorrendo a metodi di finanziamento non collegati ai costi in conformità all'articolo 89 RDC.

# Informativa sullo stato di avanzamento del PRA – Focus PON Metro

*Autorità di Gestione del Programma Operativo Città Metropolitane 2014-2020*

Comitato di Sorveglianza | Cagliari, 25 giugno 2019

Ordine del giorno – Punto **9**

# Stato di avanzamento PRA II<sup>^</sup> fase

## Sezione 6.1 – Semplificazioni

Attività: *Adozione/estensione dell'utilizzo delle opzioni di costo semplificato previste dalla regolamentazione comunitaria*



ADOZIONE DI OPZIONI DI COSTO SEMPLIFICATO SU UNA O PIÙ FASI DELLE OPERAZIONI ATTUATE CON RISORSE ASSE 3 PON METRO (FSE)

# Stato di avanzamento PRA II<sup>a</sup> fase

## Sezione 6.3 – Strumenti trasversali

Attività: *Attivazione/implementazione di Piani Annuali di Attuazione*



VERIFICA E MONITORAGGIO RAFFORZATO FOCALIZZATO SULLE PREVISIONI ANNUALI DI SPESA FORMULATE DAGLI ORGANISMI INTERMEDI DEL PROGRAMMA

# Stato di avanzamento PRA II<sup>^</sup> fase

## Sezione 6.3 – Strumenti trasversali

Attività: *Realizzazione/rafforzamento di attività di affiancamento a favore degli Organismi Intermedi*



SUPPORTO ALL'ATTUAZIONE DI INTERVENTI DEL PROGRAMMA TRAMITE IL RICORSO A CENTRALI UNICHE DI COMMITTENZA E/O ATTRAVERSO IL RICORSO A M.E.PA PER OPERAZIONI CHE HANNO UN VALORE INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA (ES. ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIALI)



COSTITUZIONI DI TASK FORCE LOCALI A BENEFICIO DEGLI ORGANISMI INTERMEDI CHE REGISTRANO RITARDI DI ATTUAZIONE



PIANIFICAZIONE E SUPPORTO AZIONI FINALIZZATE ALL'ACCELERAZIONE DELLA SPESA E AL RAGGIUNGIMENTO DEI TARGET FINANZIARI DEI PIANI OPERATIVI E DEL PROGRAMMA

# Grazie per l'attenzione!