

Nuova proposta di revisione del Programma Operativo

Giorgio Martini

Autorità di Gestione - Programma Operativo Città Metropolitane 2014-2020

Comitato di Sorveglianza | Venezia, 18 maggio 2018

Ordine del giorno – Punto **5**

Nuova Proposta di revisione del PON METRO

1. Proposte di revisione dei contenuti degli Assi

(Nessuna revisione proposta per l'Asse 1: testo invariato)

- Modifiche testuali Asse 2
- Modifiche testuali Asse 3
- Modifiche testuali Asse 4

IMPORTANTE! Le revisioni sono finalizzate ad esplicitare alcune tipologie di operazioni ammissibili a finanziamento nell'ambito del PON Metro

2. Proposte di revisione finanziaria e Performance Framework

- Variazione dotazione finanziaria per Asse
- Revisione Target finanziari al 2018 e al 2023
- Revisione Target 2018 degli Indicatori CO12 e CO17 in RMS

Proposta di revisione contenuti Asse 2 (1)

Asse 2



Sostenibilità dei
servizi pubblici e
della mobilità urbana

Efficienza energetica

Azione 2.1.1 – Illuminazione pubblica sostenibile

Il Programma sostiene iniziative di ampio respiro e massa critica dedicate alla sostituzione degli apparecchi illuminanti comprensivi di sostegni con tecnologie per sorgenti illuminanti a basso consumo. Sono inoltre previsti i lavori connessi alla riqualificazione degli impianti di illuminazione.

Azione 2.1.2 – Risparmio energetico negli edifici pubblici

Sono ammessi interventi ed opere accessorie finalizzati alla completa riqualificazione energetica degli edifici qualora sia dimostrato l'effettivo miglioramento delle performance degli stessi. L'installazione di sistemi di produzione di energia da fonti rinnovabili è consentita per rendere maggiormente sostenibili gli edifici di proprietà pubblica nella disponibilità comunale esclusivamente anche a complemento di interventi di riqualificazione energetica degli edifici.

Proposta di revisione contenuti Asse 2 (2)

Asse 2



Sostenibilità dei
servizi pubblici e
della mobilità urbana

Mobilità sostenibile

Obiettivo Specifico 2.2 – Aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane

Nelle città delle aree RMS si contribuisce altresì allo sviluppo di sistemi ciclabili e/o si realizzano opere di rammagliamento dei tratti esistenti.

Nelle città delle aree RS e RT il Programma mira a potenziare l'offerta in qualità del TPL, prevedendo la sostituzione del parco mezzi o l'incremento dei servizi con nuovo materiale rotabile più efficiente e orientato alla sostenibilità ambientale.

Azione 2.2.1 – Infomobilità e sistemi di trasporto intelligenti

Introdotta l'ammissibilità di 1) implementazione di sistemi di bigliettazione elettronica e favorire, eventualmente in accordo con le azioni di Agenda Digitale, l'interoperabilità dei pagamenti per i servizi di trasporto collettivo; 2) spese per attrezzaggio tecnologico dei mezzi esistenti per uniformare lo standard tecnologico dell'intera flotta veicolare.

Azione 2.2.2 – Rinnovamento e potenziamento tecnologico delle flotte del TPL

Potenziamento della flotta TPL ovvero tutti quei mezzi che effettuano servizio nell'area urbana e/o metropolitana di riferimento ossia autobus, tram, filobus, metro e metrotranvia. In questa Azione sono altresì previste operazioni di revamping sui mezzi delle flotte TPL.

Proposta di revisione contenuti Asse 2 (3)

Asse 2



Sostenibilità dei
servizi pubblici e
della mobilità urbana

Mobilità sostenibile

Obiettivo Specifico 2.2 – Aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane

Azione 2.2.3 – Mobilità lenta

Sono altresì compresi interventi che facilitano/promuovono l'utilizzo della mobilità lenta come l'attivazione di percorsi educativi/conoscitivi della mobilità e l'attrezzaggio di aree per il ricovero delle bici, per lo più in corrispondenza dei principali punti di attrazione degli spostamenti cittadini (edifici pubblici, scuole, uffici, ospedali, ecc.).

Tutti i ricoveri delle bici saranno comunque posizionati in aree pubbliche.

Azione 2.2.4 – Corsie protette per il TPL e nodi di interscambio modale

Nell'ambito delle azioni connesse allo sviluppo di nodi di interscambio sono previsti anche gli interventi finalizzati alla realizzazione di parcheggi e alla riqualificazione delle aree di interscambio.

L'Azione consente la realizzazione di:

- Car sharing e **moto sharing** elettrici, comprehensive di eventuali infrastrutture di ricarica e relativi costi di allaccio e di attrezzaggio delle aree di sosta.

Proposta di revisione contenuti Asse 3 (1)

Asse 3



Servizi per
l'inclusione sociale

Servizi per l'inclusione sociale

A beneficio degli utenti con problemi abitativi o a rischio “povertà abitativa” vengono avviati interventi – non esclusivamente circoscritti all’Housing – finalizzati alla rimozione e/o riduzione delle cause di marginalità.

I fabbisogni delle aree metropolitane saranno affrontati congiuntamente dalle azioni FSE dell’Asse, che sostengono interventi immateriali di inclusione attiva e di contrasto alla marginalità e all’esclusione sociale, **anche** in sinergia con le Azioni dell’Asse 4.

Obiettivo Specifico 3.1 - Riduzione del numero di famiglie con particolari fragilità sociali ed economiche in condizioni di disagio abitativo

A partire dall’avvio di percorsi volti a creare le pre-condizioni che favoriscono il mantenimento o il raggiungimento di una situazione abitativa stabile, vengono attivati interventi finalizzati all’intervento attivato congiuntamente a percorsi per all’inserimento lavorativo, sociale, educativo e/o sanitario.

Proposta di revisione contenuti Asse 3 (2)

Asse 3



Servizi per
l'inclusione sociale

Servizi per l'inclusione sociale

Azione 3.1.1 – Azioni integrate di contrasto alla povertà abitativa

Per contribuire al perseguimento dell'Obiettivo specifico 3.1, il Programma prevede una strategia integrata che sarà sviluppata, **laddove possibile**, in stretta sinergia con l'Asse 4.

I fabbisogni delle aree delle Città metropolitane saranno affrontati congiuntamente dalle azioni FSE dell'Asse, che sostengono interventi immateriali di inclusione attiva, **prioritariamente** in sinergia con le Azioni dell'Asse 4.

Azione 3.3.1 – Sostegno all'attivazione di nuovi servizi in aree degradate

L'Azione promuove **il rafforzamento e** lo start-up (**in qualunque forma giuridica ed operanti in qualunque settore economico per** individui svantaggiati) di nuovi servizi di prossimità e animazione territoriale rivolti ai cittadini di quartieri e aree urbane ad elevata criticità socioeconomica.

Sostegno all'attivazione di nuovi servizi **ed al rafforzamento dei servizi già esistenti**.

Al fine di favorire percorsi di inserimento lavorativo l'Azione promuove l'implementazione di percorsi ed attività di accompagnamento per auto imprenditorialità anche attraverso erogazione di sussidi per il finanziamento dell'avvio delle attività.

Proposta di revisione contenuti Asse 4

Asse 4



Infrastrutture per
l'inclusione sociale

Infrastrutture per l'inclusione sociale

Obiettivo Specifico 4.2 – Aumento della legalità nelle aree ad alta esclusione sociale e miglioramento del tessuto urbano nelle aree a basso tasso di legalità

L'Obiettivo specifico è definito in sinergia con l'analogo l'OS 3.3 dell'Asse 3 e mira a sostenere il miglioramento del tessuto urbano sia attraverso l'attivazione del terzo settore in nuove iniziative per servizi di prossimità e animazione sociale, sia attraverso interventi volti alla riqualificazione di aree urbane in grado di innalzare la qualità della vita dei residenti attraverso il ridisegno degli spazi collettivi, luoghi di cultura e pratica sportiva o amatoriale.

Azione 4.1.1 – Realizzazione e recupero di alloggi

Il Programma sostiene la realizzazione di opere pubbliche (insieme all'acquisto di immobili, in casi opportunamente giustificati, e insieme all'acquisto e installazione di beni, forniture e impianti tecnologici connessi ai lavori) finalizzate alla creazione o recupero di alloggi da destinare all'assegnazione a individui e famiglie con particolari fragilità sociali ed economiche.

Proposte di revisione finanziaria e Performance Framework

Le proposte di revisione finanziaria e del Performance Framework si articolano nelle seguenti voci:

- **Variazione dotazione finanziaria per Asse**
- **Revisione Target finanziari al 2018 e al 2023**
- **Revisione Target 2018 degli Indicatori CO12 e CO17 in RMS**

Variatione dotazione finanziaria per Asse (1)

A fronte di una prima manifestazione di disponibilità da parte dei servizi della Commissione Europea di valutare proposte di riallocazione delle dotazioni finanziarie tra i diversi Assi cofinanziati dal FESR, l'AdG ha promosso una **ricognizione speditiva** finalizzata ad individuare le effettive necessità/opportunità di variazione, nel rispetto di due principi fondamentali:

- **confermare e salvaguardare la strategia del Programma**, ovvero assicurare che la dotazione finanziaria dell'Asse 4, pur ridotta, sia sufficiente a rispondere in maniera significativa ai fabbisogni infrastrutturali espressi dai destinatari dei servizi cofinanziati dall'Asse 3 (FSE);
- **assicurare l'attuazione delle operazioni afferenti all'Asse 4 più rappresentative e più valide**

Variazione dotazione finanziaria per Asse (2)

Sulla base delle **richieste pervenute dagli OI** (Napoli, Reggio Calabria, Messina e Palermo, l'AdG ha proposto, nelle **REGIONI MENO SVILUPPATE**:

- **la riduzione della dotazione finanziaria dell'Asse 4 in RMS**
(-20 M€; -17,6% del valore attuale);
- **l'incremento della dotazione finanziaria dell'Asse 2 in RMS**
(+20 M€; +9,7% del valore attuale).

Variazione dotazione finanziaria per Asse (3)

Categoria di Regioni	Dotazione finanziaria attuale		Dotazione finanziaria proposta		Variazione assoluta		Variazione %	
	Asse 4	Asse 2	Asse 4	Asse 2	Asse 4	Asse 2	Asse 4	Asse 2
	A	B	C	D	E=C-A	F=D-B	G=E/A	H=F/B
RMS	113.721.754	206.659.200	93.685.285	226.695.668	-20.036.469	+20.036.469	-17,6%	+9,7%
RT	6.678.144	15.667.200	6.678.144	15.667.200	0	0	0,0%	0,0%
RS	49.351.682	95.961.600	49.351.682	95.961.600	0	0	0,0%	0,0%

Revisione Target finanziari al 2018 e al 2023 (1)

Principali motivazioni – Asse 3

- **sottovalutazione del livello di innovatività** del tema dell'inclusione sociale, così come declinato nel PON Metro, e dell'impatto di questo aspetto, in termini organizzativi ed attuativi, sull'operatività degli Organismi Intermedi;
- **introduzione del nuovo strumento del Reddito di Inclusione e delle successive modifiche intervenute sul target di riferimento**, che hanno determinato un forte mutamento del contesto di policy («effetto spiazzamento»);
- **introduzione del nuovo Codice degli Appalti (d.lgs. n. 50/2016) e, soprattutto, dilatazione dei tempi necessari all'approvazione dei provvedimenti attuativi ad esso collegati.**

Revisione Target finanziari al 2018 e al 2023 (2)

Principali motivazioni – Asse 4

- **sensibili ritardi dell'avvio della fase attuativa** per le operazioni finanziate dal FESR in tema di inclusione sociale **per il protrarsi delle attività progettuali delle operazioni afferenti all'Asse 3;**
- **introduzione del nuovo Codice degli Appalti (d.lgs. n. 50/2016) e, soprattutto, dilatazione dei tempi necessari all'approvazione dei provvedimenti attuativi ad esso collegati.**

Revisione Target finanziari al 2018 e al 2023 (3)

Principali motivazioni – Asse 4

- **nelle Regioni Meno Sviluppate**, in aggiunta ai fattori di carattere generale, sussistono due ulteriori elementi:
 - in molti casi, i progetti riguardano **immobili confiscati alle mafie**, che presentano difficoltà legate alle condizioni di fatto e di diritto nelle quali essi versano e alla **necessità di risolvere carenze strutturali o normative, o sanare condizioni di irregolarità**;
 - le difficoltà attuative registrate hanno portato le Città RMS, anche **per rispondere agli obiettivi di spesa** individuati per evitare di incorrere nel disimpegno automatico, a **privilegiare operazioni di più rapida attuazione** afferenti ad altri Assi.

Revisione Target finanziari al 2018

Asse	Indicatore		A		B		C=B-A		D=C/A	
			Target 2018 attuali		Nuovi Target 2018 proposti		Variazione assoluta		Variazione %	
			Categoria di Regione		Categoria di Regione		Categoria di Regione		Categoria di Regione	
	Cod.	Descrizione	RMS	RS	RMS	RS	RMS	RS	RMS	RS
1	IF01	Spesa certificata	14.015.275	8.899.020	14.015.275	8.899.020	0	0	0,0%	0,0%
2	IF02	Spesa certificata	32.774.181	15.343.138	40.197.603	15.343.138	+7.423.422	0	+22,7%	0,0%
3	IF03	Spesa certificata	18.056.171	500.000	13.810.342	2.913.984	-4.245.829	+2.413.984	-23,5%	+482,8%
4	IF04	Spesa certificata	18.035.187	7.890.757	14.857.594	5.476.773	-3.177.593	-2.413.984	-17,6%	-30,6%
Totale (IF01+IF02+IF03+IF04)			82.880.814	32.632.915	82.880.814	32.632.915	0	0	0,0%	0,0%

Revisione Target finanziari al 2023

Asse	Indicatore		A		B		C=B-A		D=C/A	
			Target 2023 attuali		Nuovi Target 2023 proposti		Variazione assoluta		Variazione %	
	Categoria di Regione		Categoria di Regione		Categoria di Regione		Categoria di Regione		Cat. di Regione	
	Cod.	Descrizione	RMS	RS	RMS	RS	RMS	RS	RMS	RS
1	IF01	Spesa certificata	88.374.000	55.657.726	88.374.000	55.657.726	0	0	0,0%	0,0%
2	IF02	Spesa certificata	206.659.200	95.961.600	226.695.668	95.961.600	+20.036.468	0	+9,7%	0,0%
3	IF03	Spesa certificata	135.117.048	73.204.992	135.117.048	73.204.992	0	0	0,0%	0,0%
4	IF04	Spesa certificata	113.721.754	49.351.682	93.685.286	49.351.682	-20.036.468	0	-17,6%	0,0%
Totale (IF01+IF02+IF03+IF04)			543.872.002	274.176.000	543.872.002	274.176.000	0	0	0,0%	0,0%

Revisione Target finanziari al 2018 e al 2023

I nuovi target finanziari al 2018 proposti consentirebbero al PON METRO di **correggere alcune evidenti distorsioni**, con particolare riferimento all'Asse 3, nel quale la ripartizione per categoria di regione dei target attuali è molto sbilanciata.

Asse	Fondo	Cat. Reg.	Indicatore		Target 2018 attuale	
3	FSE	Meno sviluppate	IF03	Spesa certificata	18.056.171	93,6%
	FSE	In transizione	IF03	Spesa certificata	741.694	3,8%
	FSE	Più sviluppate	IF03	Spesa certificata	500.000	2,6%
Totale					19.297.865	100,0%

Revisione Target finanziari al 2018 e al 2023

L'AdG ha proposto alla CE di rivedere i target finanziari 2018 **relativi all'Asse 3** abbassandone ripartendo la quota per Categoria di Regione in maniera diversa (vedi tabella).

Categoria di Regioni	Target 2018 PF attuale		Target 2018 PF proposto		Variazione	
	Valore	%	Valore	%	Valore	%
RMS	18.056.171	93,6%	13.810.342	79,1%	-4.245.829	-23,5%
RT	741.694	3,8%	741.694	4,2%	0	0,0%
RS	500.000	2,6%	2.913.984	16,7%	+2.413.984	+482,8%
Totale	19.297.865	100,0%	17.466.020	100,0%	-1.831.845	-9,5%

Revisione Target 2018 degli Indicatori CO12 e CO17 in RMS (1)

L'introduzione del Reddito di Inclusione ha determinato, in particolare in RMS, un **effetto «spiazzamento»** per l'attuazione delle operazioni afferenti all'Azione 3.1.1.

Nelle Regioni Meno Sviluppate, infatti, sono state selezionate entro il 31/12/2017 (quindi prima dell'avvio operativo del REI) solo 3 operazioni, alle quali corrisponde un costo ammesso pari all'11,5% della dotazione finanziaria complessiva dell'Azione 3.1.1, mentre lo stesso indicatore riferito agli altri due aggregati territoriali mostra valori decisamente superiori (94,0% per RT e 50,5% per RS).

Revisione Target 2018 degli Indicatori CO12 e CO17 in RMS (2)

Sulla base di questa situazione, **l'AdG ha proposto la riduzione del target 2018 degli indicatori di output connessi all'Azione 3.1.1 in RMS** elaborando le quantificazioni rappresentate nella tabella seguente.

In particolare, è stata proposta una riduzione pari al 50% della quota non assicurata dalle operazioni già selezionate

Revisione Target 2018 degli Indicatori CO12 e CO17 in RMS (3)

Indicatore	Target 2018 attuale	Distanza da Target 2018 per le operazioni selezionate	Stima quota operazioni non ancora selezionate con ritardi attuativi dovuti a ridefinizione progettuale	Stima valore corrispondente ad operazioni non ancora selezionate con ritardi attuativi dovuti a ridefinizione progettuale	Nuovo Target 2018 proposto	Variazione % Target 2018
	A	B	C	D=B*C	E=A-D	F=(E-A)/A
CO12	428	-212	50,0%	-106	322	-24,8%
CO17	712	-338	50,0%	-194	518	-27,2%

Grazie per l'attenzione!

giorgio.martini@agenziacoesione.gov.it