

Stato di avanzamento del PON: principali iniziative avviate e in corso

Giorgio Martini

Autorità di Gestione - Programma Operativo Città Metropolitane 2014-2020

Comitato di Sorveglianza | Venezia, 18 maggio 2018

Ordine del giorno – Punto **4a**

Un quadro dell'avanzamento finanziario (1)

Nei primi 4 mesi del 2018:



Il valore delle operazioni ammesse a finanziamento ha quasi raggiunto i **387** milioni di euro (+1,6% rispetto a dicembre 2017)



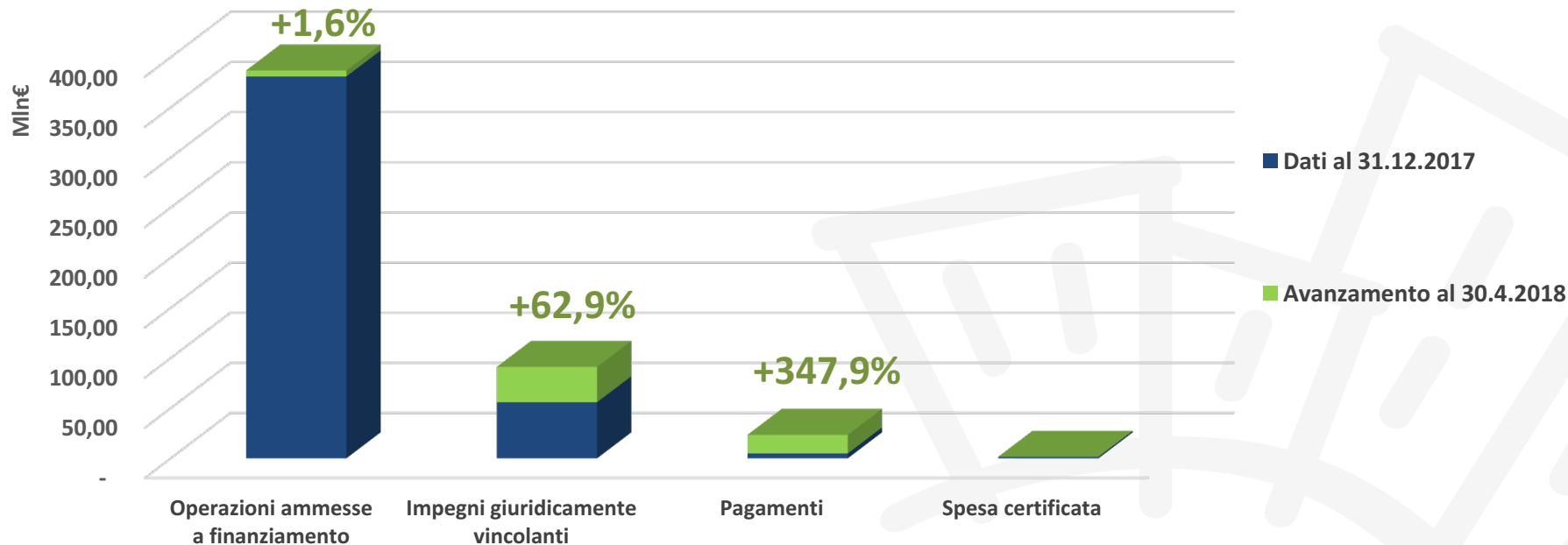
Il valore degli impegni giuridicamente vincolanti ha superato i **91** milioni di euro (+62,9% rispetto a dicembre 2017)



Il valore delle spese dichiarate dai beneficiari si è avvicinato ai **22** milioni di euro (+347,9% rispetto a dicembre 2017)



Un quadro dell'avanzamento finanziario (2)



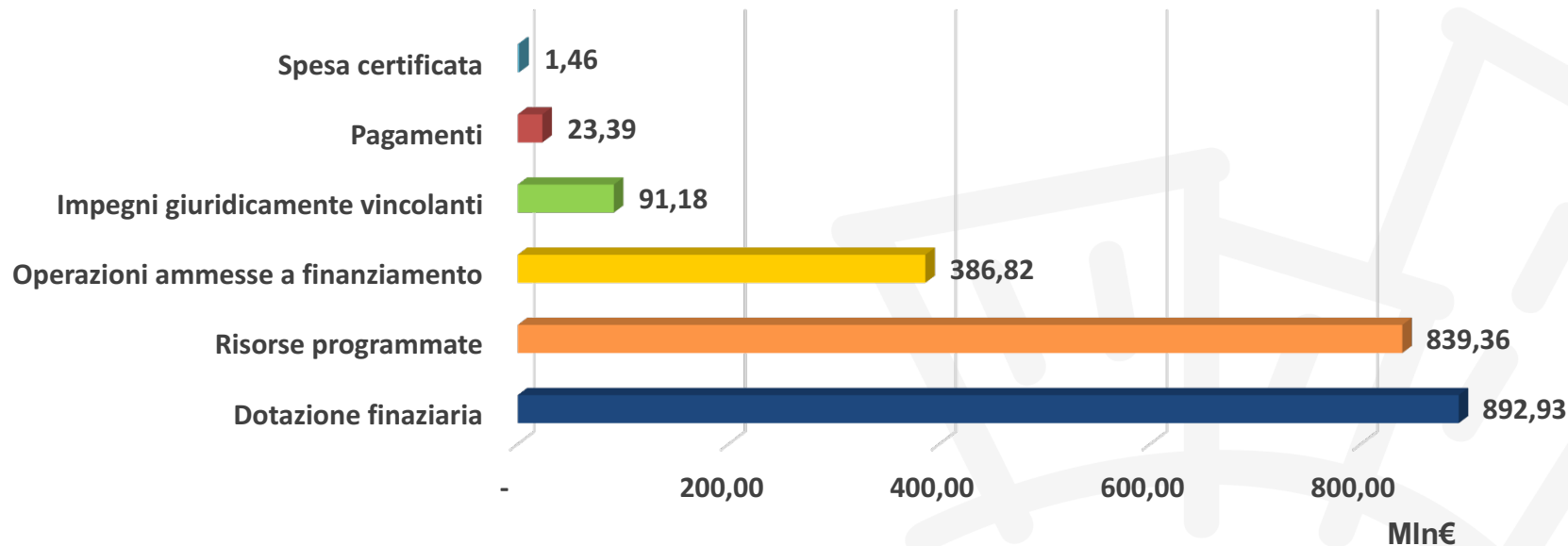
Avanzamento finanziario al 30.04.2018

Dei circa **21,9 milioni di euro di spese dichiarate dai beneficiari:**

- Il **15,5%** (pari a circa **3,4 milioni di euro**) ha superato positivamente i controlli di I livello;
- Il restante **84,5%** (pari a circa **18,5 milioni di euro**) sta per chiudere i controlli di I livello.

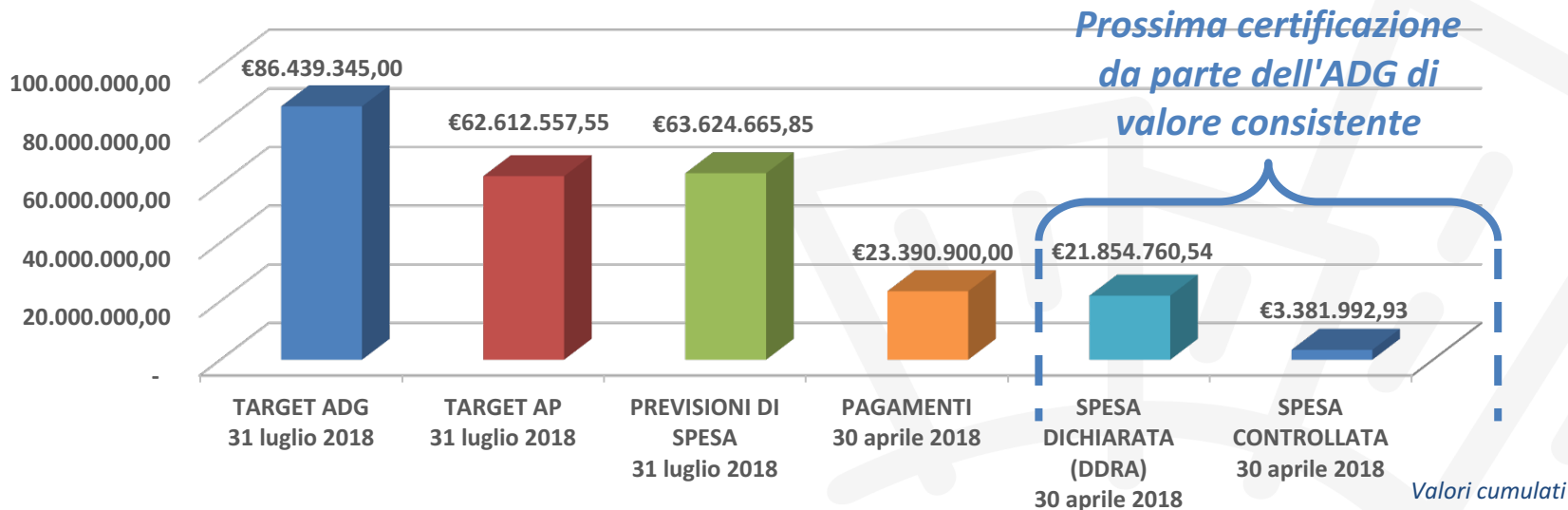
Ciò consentirà all'ADG di **presentare a breve una certificazione di spesa di valore consistente.**

Avanzamento finanziario al 30.04.2018



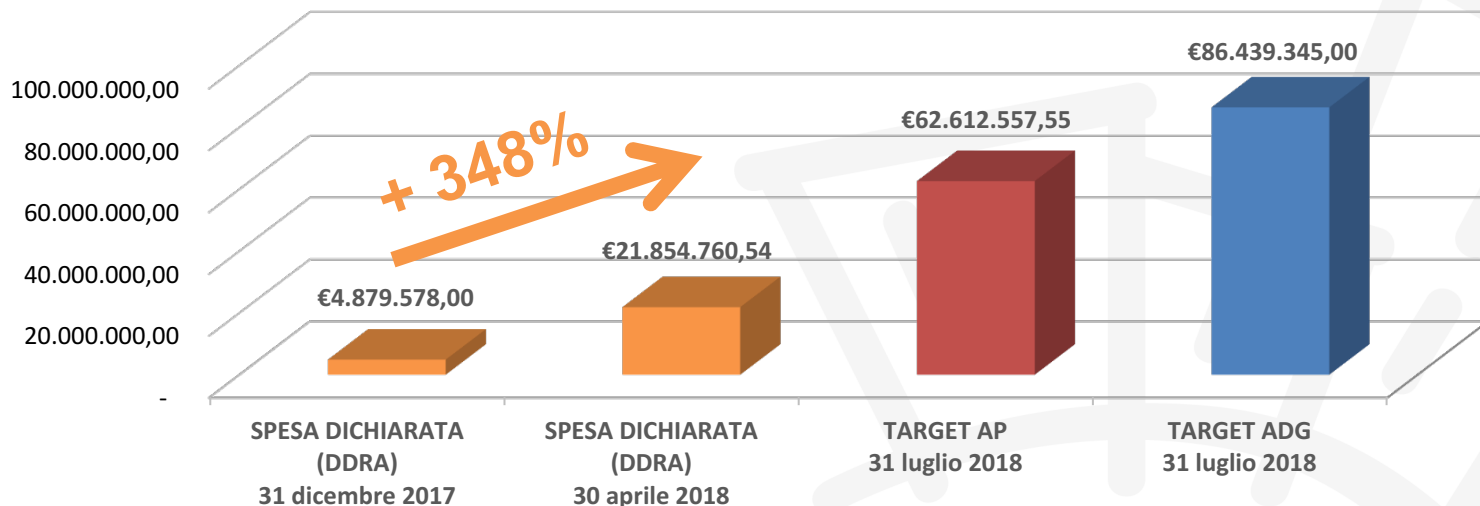
Avanzamento finanziario al 30.04.2018

Spesa al 30.04.2018 – Raffronto con previsioni di spesa e target al 31.07.2018



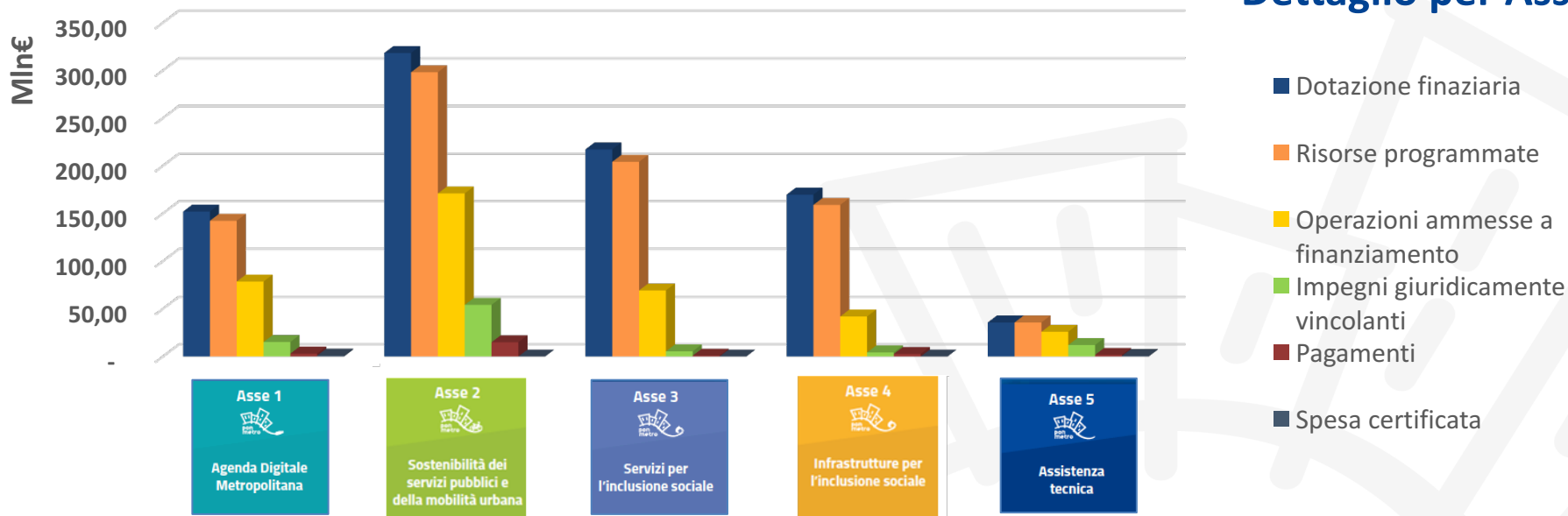
Avanzamento finanziario al 30.04.2018

Evoluzione spesa dichiarata (DDRA) – Confronto con Target al 31.07.2018



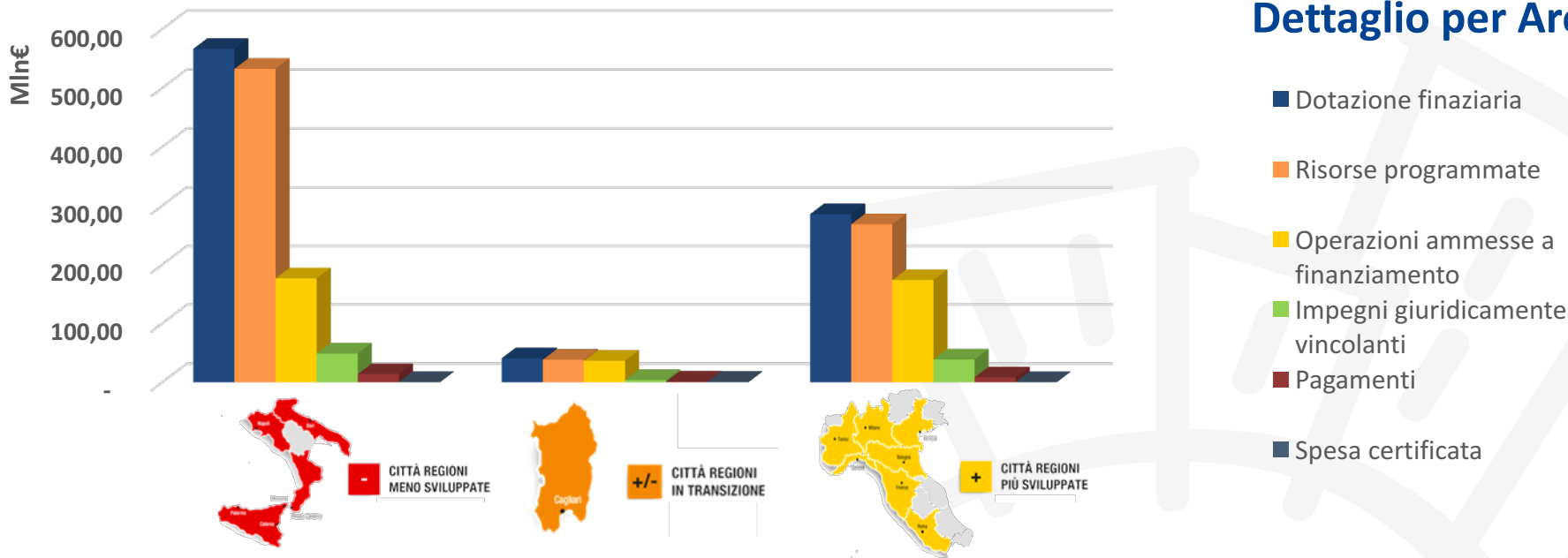
Avanzamento finanziario al 30.04.2018

Dettaglio per Asse



Avanzamento finanziario al 30.04.2018

Dettaglio per Area

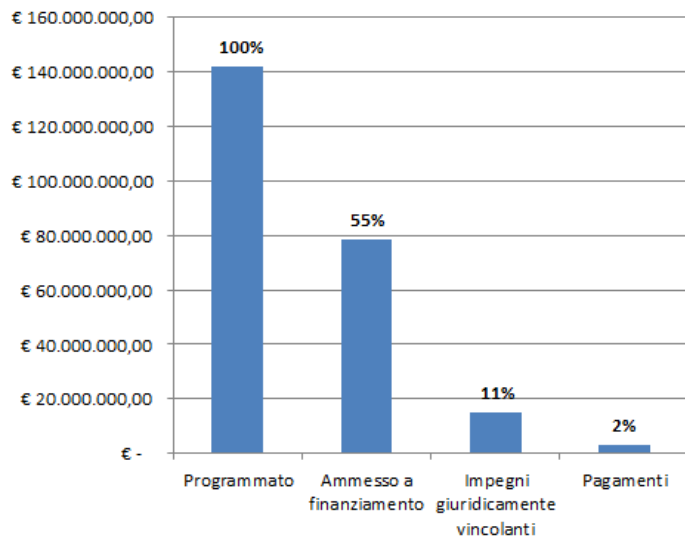


Asse 1



Agenda Digitale Metropolitana

Stato di attuazione (1)



Sui **121** interventi programmati, le operazioni ammesse a finanziamento per l'Asse 1 sono complessivamente **57**, per un importo totale di circa **78,6 Mln €** di risorse ammesse a finanziamento, cui corrispondono **15,2 Mln €** di impegni giuridicamente vincolati e **3 Mln €** di pagamenti.

Stato di attuazione (2)

Risorse ammesse a finanziamento:

RS → 66% delle risorse disponibili

RT → 100% delle risorse disponibili

RMS → 45% delle risorse disponibili

Impegni giuridicamente vincolanti:

RS → 69% delle risorse ammesse a finanziamento

RT → 11% delle risorse ammesse a finanziamento

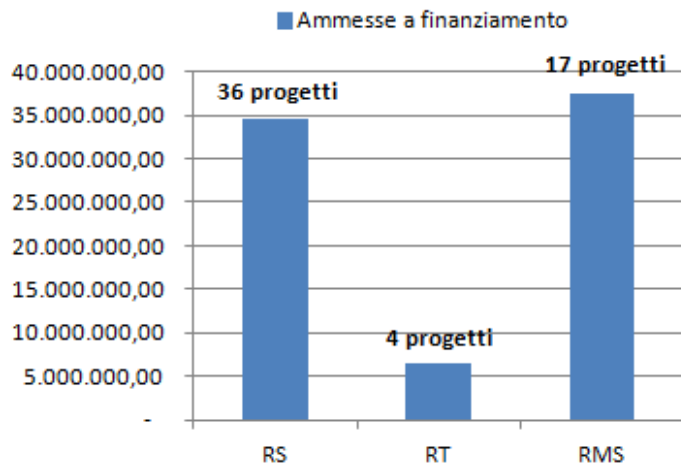
RMS → 20% delle risorse ammesse a finanziamento

Pagamenti:

RS → 1,9 Milioni di euro

RT → 1,1 Milioni di euro

RMS → 0 Milioni di euro



Attività in corso

- Sostenere le AU nella ammissione a finanziamento degli interventi attraverso il **supporto amministrativo** per l'avvio delle procedure di attuazione
- Sostenere le AU nel processo di integrazione a livello metropolitano attraverso la definizione, in continuità con le esigenze emerse nel corso dell'annualità precedente, di forme di **collaborazioni istituzionali a livello territoriale** (con comuni di cintura, città metropolitana, unioni di comuni etc.)
- Favorire un **approccio sistemico** volto a promuovere interventi innovativi, progettati ed implementati in ottica di replicabilità, scalabilità e interoperabilità sviluppati, quando possibile, in sinergia con altre Amministrazioni (collaborazioni tra Torino, Genova e Milano, ipotesi di riuso da parte di Catania di applicativi sviluppati da Genova, etc.) ed in raccordo con le indicazioni provenienti dal Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione
- Supportare i progetti più maturi anche alla luce dei fabbisogni emersi
- Effettuare **approfondimenti ad hoc** richiesti dagli OI su specifiche tipologie di progetto e relative spese
- Organizzare e partecipare ad **eventi** sulle tematiche dell'Agenda Digitale

Criticità riscontrate

- Applicazione delle indicazioni fornite dal nuovo codice degli appalti (D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.)
- Difficoltà di raccordo con le amministrazioni centrali competenti (es. introduzione in corso d'opera delle indicazioni relative al Piano Triennale, interpretazione univoca delle procedure richieste per il riuso di software e riuso “programmato”, modelli di governance, ecc.)
- Coinvolgimento dei comuni di cintura e difficoltà di integrazione dell'offerta di servizi a livello metropolitano
- Definizione di specifiche modalità attuative (es. applicazione della normativa sulle “in house”, definizione delle caratteristiche dei progetti avviati e non conclusi, ecc.)
- Ritardi nell'attivazione di importanti strumenti di procurement (Consp lotti SPC e SGI)
- Complessità dell'organizzazione delle strutture comunali interessate

Soluzioni adottate

- Supporto dedicato in loco agli OO.II.
- Partecipazione a tavoli di lavoro specifici (procurement, controlli, smart city, piano triennale, ecc)
- Collaborazione con Consip per sostenere gli OI nel corretto utilizzo delle Convenzioni/Contratti Quadro Consip quali strumenti di facile attivazione per l'accelerazione delle spesa
- Creazione di rete di collaborazione tra città per favorire il riuso di applicativi esistenti e creare sinergie di intervento tra le diverse Amministrazioni
- Collaborazione con AGID per individuare, alla luce del Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione, possibili interventi e soluzioni di interesse comune
- Supporto agli OI nella definizione delle modalità di coinvolgimento dei comuni di cintura.

Asse 2



Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana

Stato di attuazione (1)

Le operazioni ammesse a finanziamento per l'Asse 2 nel complesso sono **62**
per un importo totale di circa **171 Mln €**

37 operazioni per le azioni di Mobilità
Sostenibile per circa **115 Mln €**

Le operazioni con il valore economico più alto sono relative all'acquisto del materiale rotabile (azione 2.2.2)

Gli interventi su mobilità ciclabile e pedonale (azione 2.2.3) sono caratterizzati da un elevato numero di operazioni

25 operazioni per le azioni di Efficienza
Energetica per circa **55,8 Mln €**

Le operazioni relative all'efficientamento dell'illuminazione pubblica (azione 2.1.1) sono quasi tutte ammesse a finanziamento e presentano un livello di attuazione più avanzato rispetto a quelle di efficientamento degli edifici pubblici (azione 2.1.2)

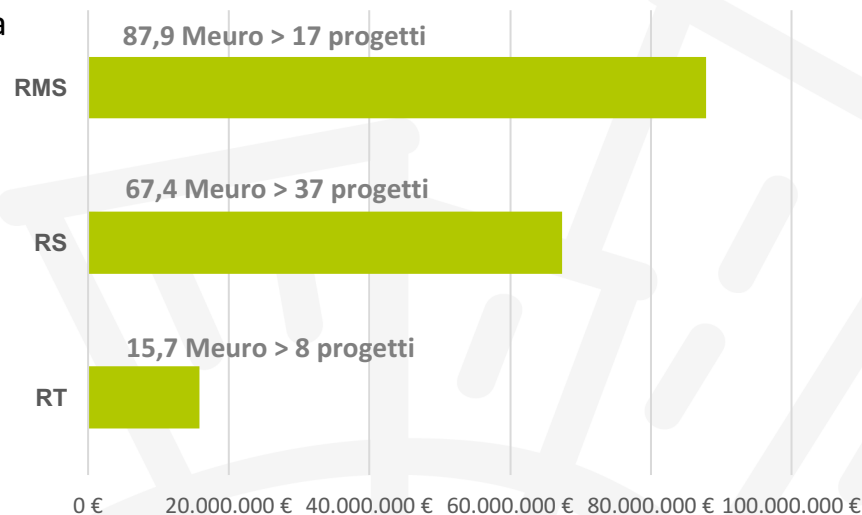
Stato di attuazione (2)

RMS: i 17 progetti ammessi a finanziamento coprono oltre il 50% dell'importo complessivo delle risorse ammesse a finanziamento sull'asse per questa categoria di regioni.

RS: la maggior parte delle operazioni ammesse a finanziamento includono:

- *(Mobilità Sostenibile)* progetti di importo contenuto prevalentemente relativi alla mobilità lenta
- *(Efficienza Energetica)* progetti di efficientamento prevalentemente su edifici pubblici.

RT: sono stati ammessi a finanziamento tutti gli interventi previsti per l'Asse 2.



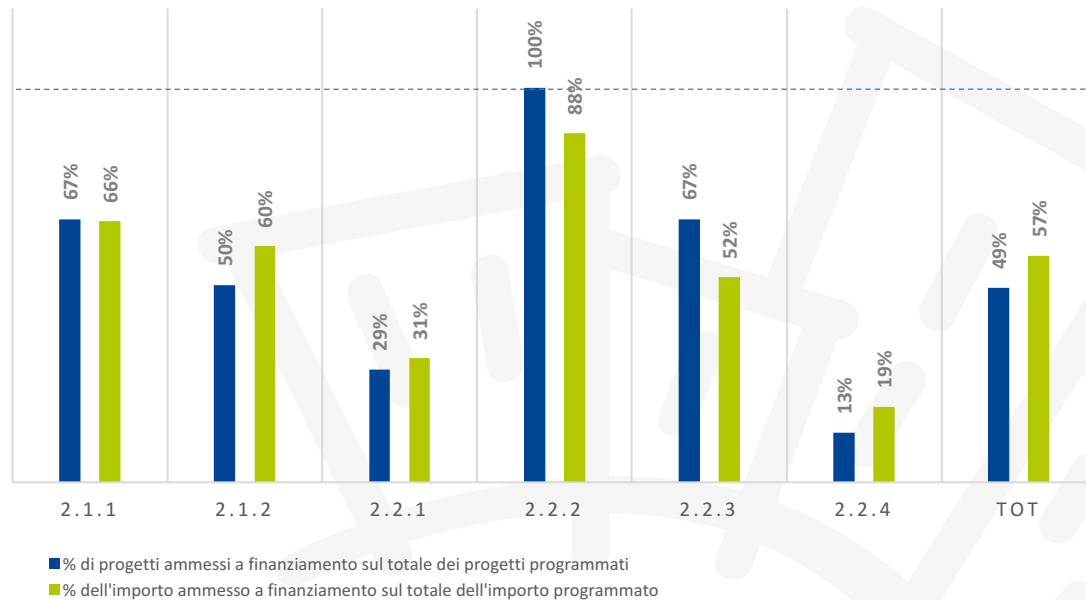
Il 57% dell'importo totale degli interventi programmati è stato ammesso a finanziamento.

Confrontando la percentuale del numero di progetti ammessi sul totale dei progetti programmati, si rileva un avanzamento prevalente delle azioni 2.2.2., 2.2.3., 2.1.1. e 2.1.2. rispetto alle azioni 2.2.1 e 2.2.4.

Lo stesso si rileva per la percentuale dell'importo ammesso a finanziamento sul totale dell'importo programmato.

	N. progetti	Importo progetti
AMMESSI	62	171.006.531
COMPLESSIVI	126	298.125363

Stato di attuazione (3)



Attività in corso

- Supporto tematico agli OO.II.
- Aggiornamento Linee Guida Efficienza Energetica e Mobilità Sostenibile
- Modifiche al programma
- Approfondimenti ed analisi su interventi possibili generatori di entrata
- Approfondimenti sulla cumulabilità di incentivi per interventi di efficienza energetica
- Approfondimenti su progetti ITS, sistemi di bigliettazione elettronica e tariffazione integrata

Criticità e Soluzioni

Criticità riscontrate

- Aggiornamento normativo in materia di appalti (D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.)
- Difficoltà nell'individuare specifiche modalità attuative (es. *in house*, contratti tipo EPC con ESCo, PPP)
- Tempi per Organizzazione strutture comunali interne

Soluzioni adottate

- Supporto specifico e tematico in loco agli OO.II.
- Partecipazione a tavoli specifici (tavolo reti dell'Agencia per la Coesione Territoriale – sottotavolo Energia)
- Incontri su tematiche puntuali quali cumulabilità degli incentivi ed operazioni generatrici di entrate nette
- Incontri e redazione di note specialistiche su argomenti tematici

Asse 3



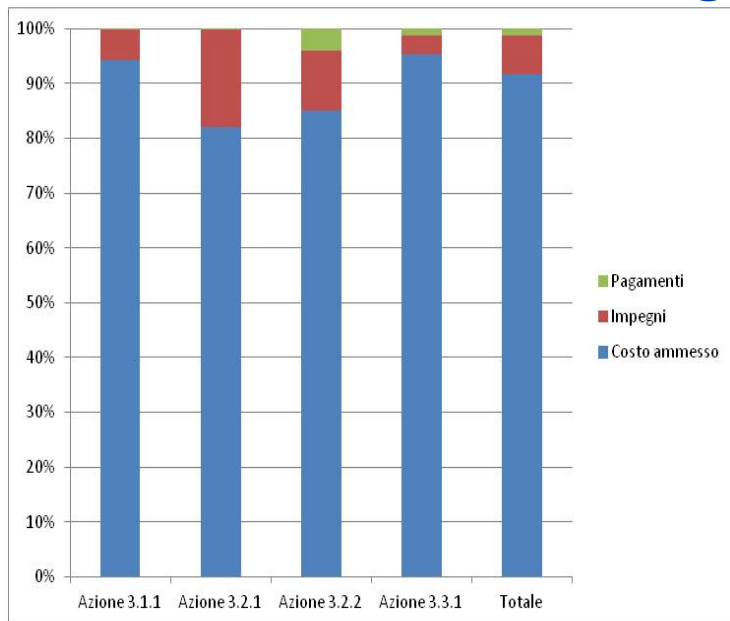
**Servizi per
l'inclusione sociale**

Asse 4



**Infrastrutture per
l'inclusione sociale**

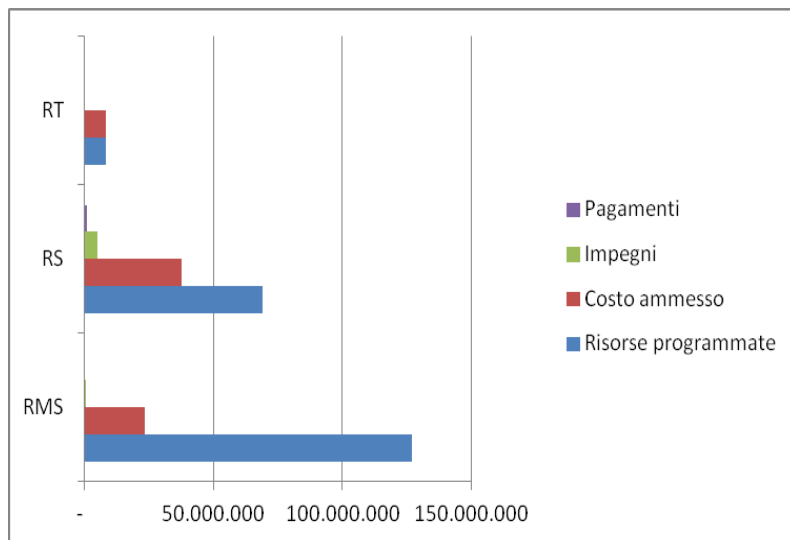
Stato di attuazione – Asse 3 (1)



La programmazione dell'Asse 3 copre il 100% della dotazione (ad esclusione della riserva di premialità) a fronte della quale si registra al 30 aprile 2018 un costo ammesso pari a **69,3 Mln €**

Inoltre, si registrano complessivamente impegni per **5,4 Mln €** e pagamenti per circa **0,9 Mln €**.

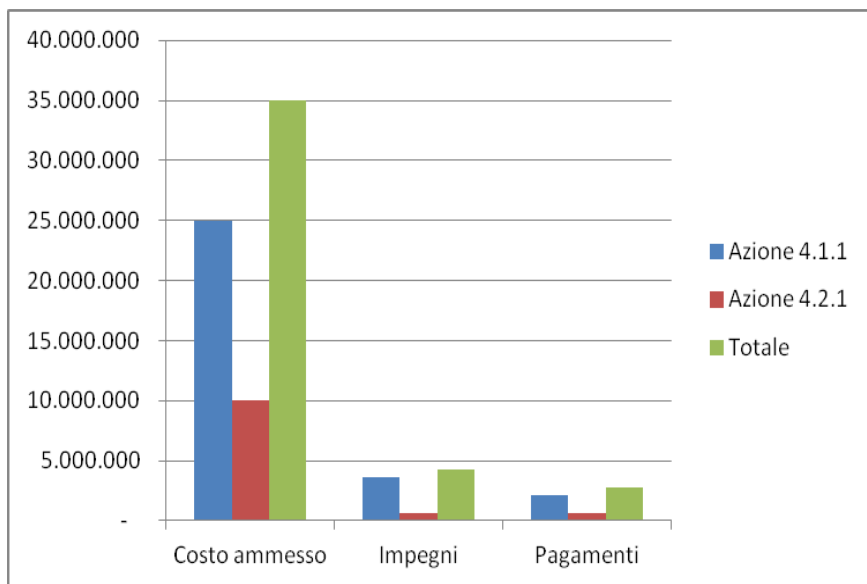
Stato di attuazione – Asse 3 (2)



Rispetto alla situazione prospettata a fine del 2017 è possibile evidenziare un **incremento dei progetti ammessi** a finanziamento da 59 a 69 Mln € e un incremento del valore degli impegni e - in misura minore - dei **pagamenti** (rispettivamente del 38% e del 15%)

Allo stesso tempo si confermano le criticità individuate in particolare con riferimento all'area delle RMS che risulta essere l'aggregazione di città che al momento presenta un livello ancora basso di risorse ammesse a finanziamento (15%)

Stato di attuazione – Asse 4 (1)

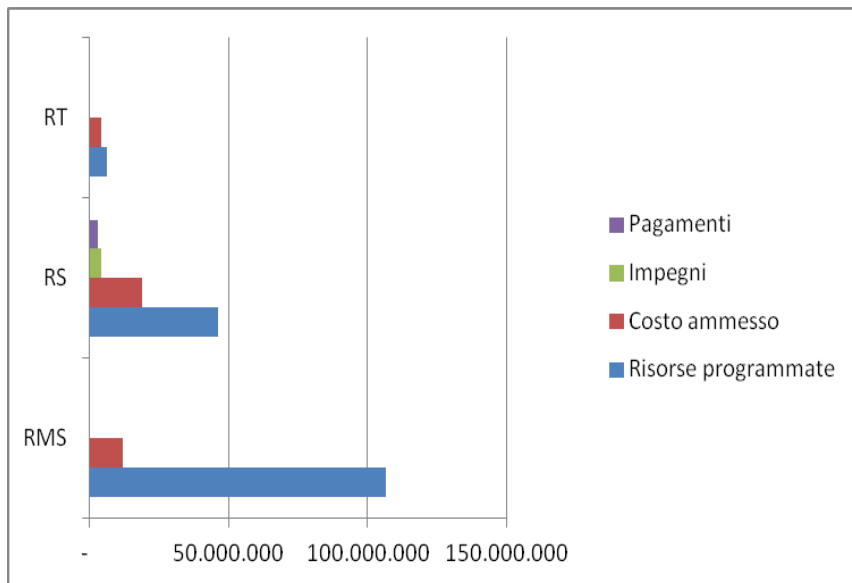


La programmazione dell'Asse copre il 100% della dotazione (ad esclusione della riserva di premialità).

A fronte del valore programmato, si registra al 30 aprile 2018 un costo ammesso pari a **41,9 Mln €**

Inoltre, si registrano complessivamente impegni per **4,2 Mln €** e pagamenti per circa **2,7 Mln €**.

Stato di attuazione – Asse 4 (2)



Rispetto alla situazione prospettata a fine del 2017 è possibile evidenziare un incremento importante del valore degli **impegni** e, anche se in misura minore, dei **pagamenti**

Allo stesso tempo si confermano le criticità individuate in particolare con riferimento alle RMS in quanto risulta essere l'aggregazione di città che al momento, riesce a dare il minor contributo al raggiungimento dell'attuale livello di costo ammesso, impegni e pagamenti

Attività in corso (1)

Inoltre è stato organizzato e realizzato un secondo incontro del **Gruppo di lavoro di inclusione sociale** ed una seconda versione delle **Linee guida** nelle quali sono stati affrontati i seguenti aspetti:

- Procedure di attuazione per il coinvolgimento dei soggetti del terzo settore nella realizzazione dei servizi sociali
- Indicazioni operative relative al monitoraggio dei destinatari nelle operazioni finanziate dal FSE
- Modelli di intervento funzionali alla realizzazione della Agenzia della casa finalizzato a fornire orientamenti operativi all'attuazione anche attraverso condivisione pratiche ed esperienze sviluppate da alcune Autorità urbane

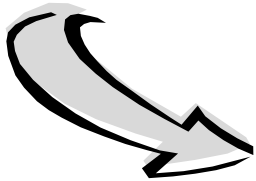
Attività in corso (2)

A fronte di questa situazione, al fine di scongiurare i rischi derivanti da un insufficiente livello di attuazione, l'AdG sta portando avanti **un'importante azione di rafforzamento e di supporto agli OI** - con particolare riferimento alle Regioni meno sviluppate - con particolare riferimento a:

- Supportare le Autorità urbane nella verifica della corretta impostazione delle operazioni già approvate o in via di approvazione **la cui attuazione concorra al conseguimento dei target associati al Performance Framework** del 31.12.2018;
- Affrontare eventuali dubbi e/o criticità specifiche in ordine alla selezione e/o all'attuazione di operazioni caratterizzate da possibili **profili di complessità/innovatività** sia sotto il profilo delle procedure amministrative che sotto quello dell'ammissibilità delle spese.

Criticità (1)

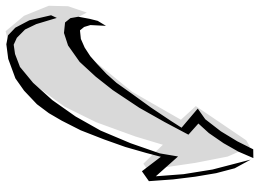
Il tema dell'accompagnamento al disagio abitativo costituisce **l'ambito di maggiore innovatività del Programma**, sia in termini di approccio (si parte dalla casa per arrivare alla presa in carico multidimensionale), sia in termini di integrazione (presa in carico multidimensionale del soggetto svantaggiato), come pure in termini di strumenti operativi (Agenzia per la casa, integrazione tra strumenti attivi e passivi, ecc.)



In molte città, soprattutto in area RMS, questo approccio rappresenta un deciso **cambio di paradigma rispetto alla gestione ordinaria dei servizi sociali** e ha comportato rilevanti (e complesse) **azioni di riconfigurazione organizzativa** e di superamento delle prassi consolidate, con la conseguente **dilatazione dei tempi di programmazione/progettazione degli interventi**

Criticità (2)

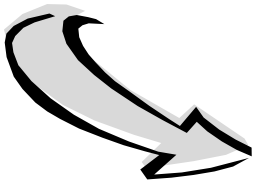
Il complesso iter di **riforma della normativa nazionale in materia di appalti**, che, iniziato con l'approvazione del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e proseguito con la definizione ed approvazione di un considerevole numero di provvedimenti attuativi, non può dirsi ad oggi ancora definitivamente completato



La **non completa definizione del quadro normativo** ha comportato difficoltà legate alla **corretta interpretazione delle nuove disposizioni** e allungamento nei tempi necessari per la predisposizione dei provvedimenti attuativi

Criticità (3)

In molti casi, soprattutto in area RMS, i progetti afferenti all'Asse 4 prevedono di intervenire su **immobili confiscati alle mafie**, in accordo con la Strategia nazionale e con le stesse indicazioni del Programma



Lavorare su questa tipologia di beni comporta **difficoltà e ritardi** legati alla necessità di realizzare **interventi preliminari** per risolvere **carenze strutturali o normative** e **per sanare condizioni di irregolarità**

Soluzioni

- Si rileva inoltre che, rispetto ai dati validati, nei prossimi mesi si finalizzeranno ulteriori impegni e pagamenti, essendo state recentemente bandite numerose gare che dovrebbero concludersi entro il primo semestre dell'anno con l'aggiudicazione, il relativo impegno ed il pagamento dell'anticipazione.
- Inoltre, alcune città hanno previsto di ricorrere al MEPA con ulteriore possibile accelerazione dei tempi di chiusura delle procedure di gara e di aggiudicazione.
- Infine, sono in fase di ammissioni a finanziamento alcune progettualità già avviate in quanto ritenute coerenti con la programmazione del PON e con gli obiettivi specifici indicati nelle strategie delle differenti città.

Asse 5

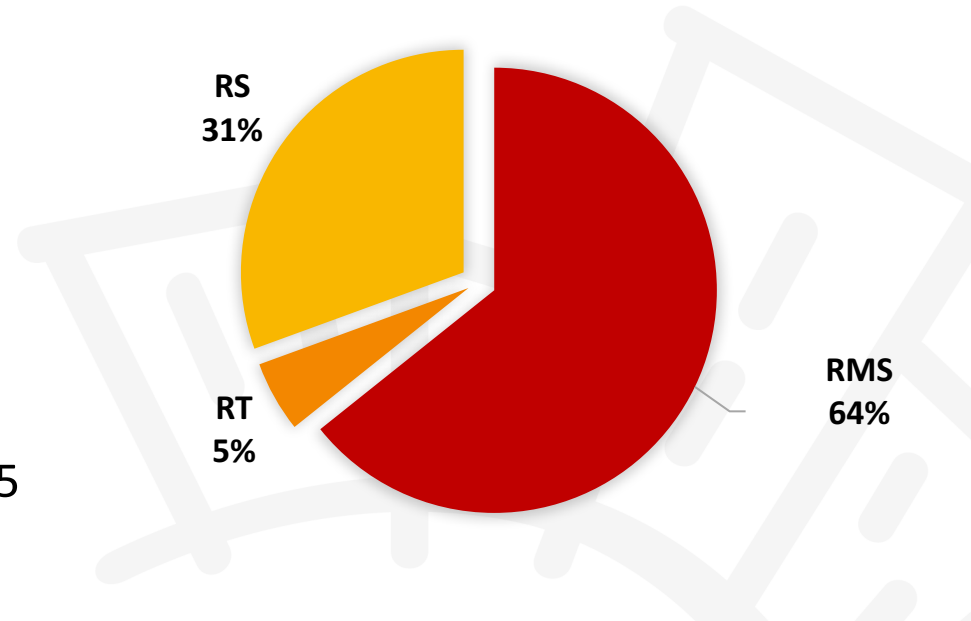


Assistenza Tecnica

Stato di attuazione

La programmazione dell'Asse copre il 100% della dotazione, a fronte della quale si registra al 30 aprile 2018, un costo ammesso pari a **25,9 Mln €**, così ripartito tra le categorie di regioni:

Inoltre, si registrano complessivamente impegni per **12 Mln €**, pagamenti per circa **1,7 Mln €** e spesa certificata per 0,5 Mln €.



Supporto trasversale (1)

■ Aggiornamento e revisione del SiGeCo

Modifiche e integrazioni del SiGeCo del Programma, anche sulla base degli specifici rilievi dall'AdA; aggiornamento/revisione dei modelli organizzativi e di funzionamento degli OOII; integrazioni dei manuali di procedura dell'AdG e degli OOII, dell'AdC, e dei relativi allegati; inserimento del manuale relativo ai controlli di I livello e aggiornamento/revisione dei relativi strumenti di verifica

(Sigeco v.3.0 del 09 febbraio 2018)

Supporto trasversale (2)

▪ Supervisione delle funzioni delegate

Verifica degli aspetti organizzativi e di funzionamento della struttura operativa dei singoli OOII; supervisione della corretta attuazione delle funzioni delegate e dello stato di attuazione dei Piani Operativi *(n. 3 visite in loco nel 2018; ai fini del mantenimento dei requisiti chiave, n. 4 valutazioni chiuse relative a MOF di OOII modificati)*

▪ Gruppo di lavoro AdG/AdC/Ufficio 7- Controlli 1° livello

Nel rispetto della separazione delle rispettive funzioni, l'AdG, AdC e l'Ufficio 7 Controlli 1° livello hanno attivato un tavolo per il monitoraggio dell'avanzamento delle attività di controllo di I livello a garanzia del raggiungimento dei target di spesa e della conformità delle procedure a quanto previsto dal SiGeCo e dagli standard di controllo. La finalità del tavolo è anche volta a monitorare i flussi finanziari delle richieste trasferimento fondi con i relativi processi di rendicontazione *(n. 5 tavoli effettuati)*

Supporto trasversale (3)

▪ Supporto giuridico procedurale amministrativo

- Per la definizione di avvisi pubblici, bandi di gara o altre procedure di selezione o affidamento e per l'approfondimento di aspetti giuridici relativi all'ammissibilità dei progetti avviati e non completati;
- Su tematiche specifiche in materia di diritto degli appalti e aiuti di Stato, affidamenti in house;
- Per l'elaborazione di note/circolari esplicative/Linee Guida per le parti di pertinenza giuridico/normativa;
- Su quesiti specifici formulati sulle problematiche indicate nei punti precedenti ***(n. 4 quesiti evasi nel 2018 e n. 33 quesiti evasi nel 2017)***

Supporto trasversale (4)

▪ Accompagnamento all'attuazione

- Prosecuzione dell'attività di supporto per l'aggiornamento dei PO **(n. 10 Piani operativi aggiornati)**
- Assistenza di I e II livello a supporto dell'utilizzo del S.I. Delfi;
- Supporto nella verifica della corretta impostazione delle operazioni già approvate o in via di approvazione;
- Supporto nella verifica della sussistenza di idonee condizioni per l'ammissione a finanziamento di eventuali operazioni avviate e non completate;
- Assistenza al corretto espletamento delle procedure di presentazione delle DDR e delle DDRA;
- Formulazione di riscontri in merito alla congruità degli interventi e alla rimodulazione finanziaria;
- Incontri con le città per approfondimenti relativi all'avvio e all'attuazione degli interventi **(n. 30 incontri in presenza e in video conferenza nel 2018);**
- Rilevazioni in merito all'avanzamento fisico, procedurale e finanziario

Supporto trasversale (5)

▪ Attuazione del Piano di Comunicazione

Rafforzamento della conoscenza di obiettivi e interventi del Programma e degli strumenti di coordinamento con le AA.UU. Attuazione della strategia di comunicazione tramite eventi, materiali editoriali e multimediali e piattaforme web e social



cfr. informativa punto 6. dell'Ordine del giorno

▪ Attuazione del Piano di Valutazione

Completamento della prima indagine valutativa prevista dal Piano di Valutazione, relativa all'analisi di implementazione dell'Agenzia per la Casa; definizione dell'istruttoria relativa all'indagine "Smart Cities"



cfr. informativa punto 7. dell'Ordine del giorno

Supporto trasversale (6)

▪ Gruppo di lavoro Governance

Proseguimento delle attività del GdL Governance, che riunisce periodicamente AdG e OI per affrontare temi specifici di interesse comune *(nel 2018, n. 2 incontri in plenaria)*

▪ Gruppo di lavoro tematici

Proseguimento delle attività dei Gruppi di lavoro tematici per garantire un supporto continuativo anche attraverso l'aggiornamento delle Linee Guida *(ultimo aggiornamento: LG Inclusione Sociale, in data 18 gennaio 2018)*

Supporto trasversale (7)

Il Segretariato Tecnico ha continuato a lavorare sui suoi **due principali livelli di lavoro**:

▪ **Agenda Urbana per l'EU**

✓ **Incontro fra amministrazioni centrali (AACC) e città italiane:**

- Città capofila di partenariati per il sostegno alle azioni previste da parte delle rispettive AACC;
- Città italiane membri di partenariati con *Action Plan* di prossima approvazione per la loro illustrazione e condivisione in Italia;
- Favorire la partecipazione delle città italiane ai prossimi due temi (Cultural Heritage e sicurezza)

▪ **Coordinamento nazionale delle politiche urbane:**

- ✓ **Convenzione con il Consiglio nazionale degli architetti;**
- ✓ **Convenzione (in via di definizione) con l'Istituto Nazionale Urbanistica (INU);**
- ✓ **Incontri in materia di Agenda Urbana Nazionale (tavolo nazionale di ANCI, Urban@it, Conferenza SIU, seminario MIT sulle politiche urbane integrate, etc.);**

Attivazione Assistenza Tecnica

- Oltre ad Autorità di Gestione nel 2017, numerosi OOII hanno attivato - o stanno per attivare – il servizio di A.T. (*Reggio Calabria, Cagliari, Bari, Messina, Catania, Milano, Venezia, Genova, Torino*) nell’ambito della Convenzione Consip “*Servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l’attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020*” (Lotto 8)
- Alcuni OOII (Napoli) hanno attivato il servizio A.T. con specifica gara
- Alcuni OOII (Bologna) hanno attivato i servizi della Città Metropolitana, in Convenzione

Grazie per l'attenzione!

giorgio.martini@agenziacoesione.gov.it